

## PREFEITURA MUNICIPAL DE JAGUARIUNA - SP

# Estudo Técnico Preliminar 1020/2025

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 3067

## 2. Descrição da necessidade

### Aquisição de caçambas estacionárias para uso da Secretaria de Obras e Serviços do Município de Jaguariúna

A Secretaria de Obras e Serviços da Prefeitura Municipal de Jaguariúna/SP identificou a necessidade de aquisição de **10 caçambas estacionárias tipo poliguindaste (5 m³)**.

Atualmente, o Município de Jaguariúna realiza operações de coleta de galhos, móveis e entulhos como parte das ações de Limpeza Urbana. Contudo, não há caçambas estacionárias disponibilizadas à população para o descarte adequado desses resíduos. A ausência desses equipamentos dificulta o gerenciamento correto dos materiais descartados pela população, principalmente em bairros com maior geração de resíduos volumosos.

A aquisição das caçambas visa implantar eco pontos em locais estratégicos do município, contribuindo com:

- A ampliação e a melhoria das ações de Limpeza Urbana;
- A prevenção de descartes irregulares em áreas públicas;
- A promoção da sustentabilidade e da responsabilidade ambiental da comunidade.

A aquisição definitiva dos equipamentos tem como objetivo a **redução dos custos operacionais a médio e longo prazo**, maior **autonomia administrativa**, e a garantia de continuidade dos serviços prestados com **eficiência, economicidade e previsibilidade orçamentária**. O aluguel dos equipamentos a médio e longo prazo tornaria mais custoso para Administração visto que os serviços realizados pela pasta são continuados e recorrentes.

A medida está alinhada com a busca por maior efetividade da gestão municipal (IEG-M), ao promover a modernização da infraestrutura pública e atender diretamente as diretrizes dos **Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)** da Agenda 2030, notadamente o **ODS 11 (Cidades e Comunidades Sustentáveis)** e o **ODS 12 (Consumo e Produção Responsáveis)**.

Como ações antecedentes, destaca-se a análise juntos aos diretores de cada pasta, o levantamento das reais necessidades de cada setor operacional da Secretaria e a confirmação da existência de veículos e estruturas já disponíveis para operar com as novas caçambas, o que reforça a viabilidade da aquisição como **melhor solução técnica e econômica** para a Administração. As caçambas são móveis podendo ser transportadas com caminhões próprios e movidas de acordo com as necessidades.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
-------------------	-------------

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A implementação da solução proposta — aquisição de 10 caçambas estacionárias poliguindaste de 5m<sup>3</sup> requer o cumprimento de requisitos mínimos que assegurem a efetividade, conformidade normativa e a compatibilidade técnica com os recursos já disponíveis na estrutura da Administração.

As caçambas deverão estar em **conformidade com as normas técnicas vigentes**, notadamente:

- **ABNT NBR 14728:2023** – que regula os requisitos construtivos das caçambas estacionárias do tipo poliguindaste;

Devem ser fabricadas em **aço carbono de alta resistência**, com **reforços estruturais tipo “costela”**, sistema de **travas de segurança**, e possuir **acabamento com pintura anticorrosiva**.

### Requisitos operacionais e logísticos:

- Compatibilidade com os veículos já pertencentes à frota da Secretaria de Obras e Serviços, que possuem sistema poliguindaste (As fornecedoras deverão verificar a compatibilidade com os veículos existentes sob pena de rejeição);
- Entrega será realizada no seguinte endereço **S AVENIDA PACIFICO MONEDA,Nº1.000, BAIRRO VARGÊÃO - Secretaria de Obras e Serviços**, com agendamento da entrega de segunda a sexta-feira das 7h30 às 15h e inspeção técnica na chegada (Falar com Daniela e Carol ambas do (Almoxarifado).
- **Disponibilidade imediata de substituição em caso de não compatibilidade com os veículos existentes, defeito ou avaria** na entrega. (Por isso é fundamental que as empresas verifiquem as marcas dos veículos antecipadamente);

Restrições e obrigações adicionais:

- A entrega deverá ocorrer no **prazo 10 corridos**, contando a partir da data do envio da Autorização de fornecimento e o nº do Empenho, sob pena de penalidades contratuais;
- Prazo pagamento é a partir de 28 dias, após a emissão da nota fiscal.
- A contratada deverá apresentar **garantia mínima de durabilidade dos materiais e estrutura metálica de acordo com as normas vigentes legislação relacionada**, além de fornecer manual técnico e orientações básicas de uso e manutenção preventiva.

## 5. Levantamento de Mercado

A demanda operacional da Secretaria de Obras e Serviços de Jaguariúna requer a aquisição de 10 **caçambas estacionárias (5 m³)**. A justificativa para essa quantidade baseia-se em levantamento interno junto aos diretores setoriais, com uso diário e rotatividade contínua dos equipamentos.

- Pesquisa de preços com orçamentos fornecedores locais que estão em nosso catalogo.
- Efetuada pesquisa no site (Portal Nacional de Compras Públicas - PNCP).

Em geral, uma caçamba estacionária com as manutenções adequadas pode durar de 5 a 10 anos ou mais, de acordo com as empresas de locação. Ou seja a vantagem financeira da aquisição pode ser ainda mais expressiva.

### Conclusão técnica e econômica:

Considerando a vida útil estimada superior a 5 anos para caçambas fabricadas com material de alta resistência, com operação própria e ausência de serviços agregados, a aquisição **representa uma alternativa economicamente mais vantajosa** do que a locação continuada. Além disso, evita a dependência de contratos contínuos, reduz a

imprevisibilidade orçamentária e possibilita controle direto da gestão patrimonial.

#### **Fontes consultadas:**

- Orçamentos obtidos diretamente com fornecedores do setor de equipamentos metálicos para obras e limpeza urbana e preço público (anexados ao processo);
- Análise técnica interna com base na condição atual da frota da Secretaria de Obras.

## **6. Descrição da solução como um todo**

A solução adotada pela Administração para atender à demanda operacional da Secretaria de Obras e Serviços de Jaguariúna é a **aquisição direta de 10** caçambas estacionárias do tipo poliguidaste (5 m³) Essa solução visa suprir a necessidade permanente de coleta, armazenamento e transporte de resíduos sólidos urbanos, entulhos, galharias e recicláveis, conforme as demandas diárias dos setores responsáveis.

A opção pela aquisição definitiva decorre da análise técnica e econômica realizada no levantamento de mercado, que demonstrou superioridade financeira e operacional em relação à locação, garantindo autonomia e previsibilidade à gestão pública.

#### **Exigências relacionadas à operação e manutenção:**

- A operação dos equipamentos será realizada com veículos próprios da Secretaria, os quais já estão equipados com os sistemas de acoplamento compatíveis (poliguindaste)
- Não será necessária contratação de pessoal adicional ou de novos contratos para prestação de serviços operacionais;
- A contratada deverá fornecer os equipamentos em perfeitas condições de uso, com garantia mínima contra defeitos de fabricação e manual técnico de operação e manutenção;
- A Secretaria assumirá a manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos, dentro de sua rotina de controle de frota e bens patrimoniais;
- Caso sejam identificadas falhas graves ou avarias na entrega, a substituição imediata da unidade será exigida.

#### **Considerações complementares:**

A solução é autossuficiente e **não requer contratações complementares** para sua funcionalidade plena, visto que a estrutura de suporte técnico e operacional já existe no âmbito municipal. Também não implica, neste momento, impactos logísticos, orçamentários ou de pessoal adicionais, garantindo **eficiência de implementação com estrutura já disponível.**

## **7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas**

- 10 CAÇAMBAS ESTACIONÁRIA DE 5 M³ (COM TRAVA ADICIONAL DA TAMPA TRASEIRA) POLIGUINDASTE;
- Caçamba estacionária 5m³ com as seguintes especificações: para transporte em caminhão poliguindaste, capacidade de 5m³, chapa 1/8", em chapas dobradas a frio com reforços em 'U' tanto nas laterais como na traseira e dianteira, suporte inferior para basculhar de cantoneira dobrada a frio com barra redonda de 1" e com munhões laminado de 1.1/2" de diâmetro e suporte para pega nas laterais de 1" de diâmetro com reforço em perfis 'U' dobrado a frio, 04 drenos na parte inferior para escoamento de líquidos.

## **8. Estimativa do Valor da Contratação**

Valor (R\$): 60.617,50

Valor (R\$): 60.617,50

O valor total estimado para a aquisição dos materiais pretendido pela Unidade Requisitante é de R\$ 60.617,50 (sessenta mil seiscentos e dezessete reais cinquenta centavos).

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação em análise refere-se à — caçambas metálicas para coleta e transporte de **aquisição de bens móveis padronizados** resíduos — os quais não possuem interdependência funcional ou estrutural entre si, tampouco exigem execução em frentes coordenadas como no caso de obras ou serviços complexos.

A avaliação técnica demonstrou que não há **viabilidade ou benefício econômico e operacional no fracionamento da contratação** em lotes separados, tendo em vista que:

- Os equipamentos possuem **especificações técnicas padronizadas**, sendo possível a aquisição conjunta sem prejuízo à qualidade ou à competitividade;
- Os fornecedores especializados no mercado normalmente comercializam os dois tipos de caçamba (poliguindaste e roll on roll off), o que **não compromete a ampla participação de interessados**;
- **A divisão da contratação em lotes separados resultaria em maior complexidade administrativa**, multiplicação de processos de aquisição e risco de inconsistência entre prazos de entrega e padrões de qualidade;
- **A aquisição unificada permite melhor** economia de escala e racionalização logística, com entrega única e integrada.

Portanto, à luz da legislação vigente e com base nos princípios da economicidade, eficiência e simplicidade administrativa, **optou-se por não parcelar a contratação**, por inexistirem vantagens técnicas, operacionais ou econômicas decorrentes da divisão do objeto.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A contratação ora planejada — aquisição de caçambas estacionárias — foi analisada quanto à existência de vínculos com **outras contratações** anteriores, paralelas ou futuras, que pudessem influenciar ou ser impactadas direta ou indiretamente.

Após análise técnica da estrutura da Secretaria de Obras e Serviços, concluiu-se que não há contratações interdependentes ativas ou previstas que condicionem ou limitem a execução da presente aquisição. As seguintes observações reforçam essa conclusão:

- A Secretaria **possui frota própria de caminhão poliguindaste** com capacidade operacional compatível com as caçambas que se pretende adquirir;
- Os motoristas e operadores responsáveis pelo manuseio das caçambas já integram o quadro de pessoal da Prefeitura, sendo dispensada contratação externa de mão de obra **especializada**;
- O abastecimento e a manutenção das caçambas, após o período de garantia legal, serão **executados pelas equipes e oficina já existente**, integradas à rotina de controle patrimonial e operacional da Secretaria;
- Não há necessidade de contratos complementares para serviços logísticos, transporte, armazenamento ou montagem dos equipamentos.

Portanto, a aquisição planejada apresenta-se **autossuficiente do ponto de vista técnico, funcional e orçamentário**, e não está vinculada ou dependente de outras contratações públicas para sua efetivação ou operacionalização.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação proposta está em **pleno alinhamento com os instrumentos de planejamento da Administração Pública Municipal**, atendendo a objetivos estratégicos da gestão, metas operacionais das unidades finalísticas e diretrizes estabelecidas nos planos e relatórios de governo.

Especificamente, a aquisição das caçambas:

- **Integra a política de modernização e fortalecimento dos serviços públicos de limpeza urbana, manutenção viária e coleta de resíduos**, prevista no planejamento setorial da Secretaria de Obras e Serviços;
- Contribui para o cumprimento de metas estabelecidas no **Plano Plurianual (PPA) e na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)**, refletindo investimentos na infraestrutura urbana e no manejo sustentável de resíduos sólidos;
- Reforça as ações municipais voltadas à melhoria do Índice de Efetividade da Gestão Municipal (IEG-M), especialmente nos eixos de meio ambiente, infraestrutura e planejamento;
- Alinha-se aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Agenda 2030 da ONU, notadamente:
- ODS 11 – “Tornar as cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis”;
- ODS 12 – “Assegurar padrões de produção e de consumo sustentáveis”.

A contratação também foi **precedida de demanda formalizada pelo Secretário Municipal de Obras junto aos diretores dos departamento** pelos serviços afetos à coleta e transporte de resíduos, consolidando o ETP como instrumento de planejamento estratégico, e não apenas operacional.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A aquisição das caçambas estacionárias trará **benefícios operacionais, econômicos, ambientais e institucionais**, diretamente relacionados à melhoria dos serviços públicos prestados pela Secretaria de Obras e Serviços de Jaguariúna.

Entre os principais benefícios esperados, destacam-se:

### Eficiência Operacional

- **Redução da dependência de locações** onerosas e de baixa previsibilidade orçamentária;
- Maior **agilidade no atendimento das demandas diárias** de coleta de resíduos sólidos, entulho e galharia;
- **Padronização dos equipamentos**, garantindo segurança operacional e compatibilidade técnica com a frota existente.

### Economia e Custo-Benefício

- Redução de despesas recorrentes com contratos de locação;
- Investimento com retorno garantido ao longo do ciclo de vida útil das caçambas, superior a 5 anos;
- Evita paralisações de serviços por indisponibilidade ou quebra de equipamentos alugados.

### Sustentabilidade Ambiental

- Melhoria da gestão de resíduos, possibilitando acondicionamento adequado e transporte seguro;
- Redução de impactos ambientais associados à destinação e manuseio incorreto de resíduos;
- Atendimento a normas ambientais e urbanísticas quanto ao transporte e acondicionamento de materiais.

### Transparência e Planejamento

- Processo licitatório estruturado, com base em ETP, levantamento de mercado e justificativas técnicas e econômicas;
- Fortalecimento da governança pública local e da efetividade das políticas públicas setoriais.

### 13. Providências a serem Adotadas

Para garantir a plena viabilidade e legalidade da contratação pretendida, serão adotadas as seguintes providências administrativas, técnicas e jurídicas, conforme exigido pela Lei nº 14.133/2021 e pelas boas práticas recomendadas pelo Tribunal de Contas do Estado de São Paulo:

1. Conclusão e formalização do Estudo Técnico Preliminar (ETP), contendo a descrição da necessidade, levantamento de mercado, justificativas técnicas e avaliação de soluções;
2. Elaboração do Termo de Referência, com base nas especificações descritas neste ETP e nas normas técnicas aplicáveis (ABNT NBR 14728 e NBR 9762), contemplando critérios objetivos de julgamento e requisitos de habilitação técnica e qualidade;
3. Realização de pesquisa de preços, por meio da coleta de orçamentos atualizados junto ao mercado e consulta a bases públicas de referência (SABESP, painéis do governo federal, compras anteriores etc.);
4. Inclusão da dotação orçamentária compatível, com reserva de recursos e emissão da devida nota de empenho para o exercício vigente;
5. Análise jurídica e de controle interno, para validação da legalidade e adequação dos atos preparatórios, conforme art. 53 da Lei nº 14.133/2021;
6. Definição da modalidade licitatória mais vantajosa, optando-se preliminarmente pelo pregão eletrônico, por tratar-se de bem comum padronizável, de ampla concorrência, conforme art. 28, §4º da Lei nº 14.133/2021;
7. Adoção de medidas para assegurar ampla competitividade, inclusive com previsão de participação de microempresas e empresas de pequeno porte;
8. Publicação dos atos e transparência, com divulgação do edital e dos documentos pertinentes no portal da Prefeitura e nas plataformas oficiais de compras públicas.

Tais providências visam assegurar o atendimento ao interesse público, a economicidade, a legalidade e a efetividade da política pública envolvida na contratação.

### 14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação para aquisição de caçambas estacionárias, destinadas à coleta, transporte e armazenamento de resíduos sólidos urbanos, apresenta **potencial positivo sob a perspectiva ambiental**, contribuindo com as diretrizes da **Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010)**.

#### Impactos ambientais positivos:

- **Melhoria na gestão de resíduos urbanos:** as caçambas permitirão maior organização no acondicionamento e destinação temporária dos resíduos, evitando o descarte irregular em vias públicas ou terrenos baldios;
- **Redução de contaminações ambientais e proliferação de vetores,** ao permitir coleta e transporte seguro de resíduos orgânicos, recicláveis e inertes (entulho);
- **Estímulo à segregação e reutilização de materiais,** especialmente com o uso adequado das caçambas por setores responsáveis por coleta seletiva e galharia;
- Contribuição com as metas de sustentabilidade ambiental municipal, alinhadas ao ODS 11 e ODS 12 da Agenda 2030 da ONU.

#### Cuidados e exigências mitigadoras:

- As caçambas deverão ser transportadas com sistemas de fechamento adequados (tampas ou lonas), conforme exigências do **Código de Trânsito Brasileiro** e da legislação ambiental, prevenindo vazamentos e dispersão de resíduos durante o transporte;
- A estrutura deverá permitir **higienização periódica e fácil escoamento de líquidos**, evitando formação de chorume e contaminação do solo;
- A Secretaria de Obras ficará responsável por estabelecer **rotinas de uso e descarte ambientalmente adequadas**, além de instruir as equipes operacionais quanto ao correto uso dos equipamentos.

A contratação, portanto, representa **uma medida alinhada à sustentabilidade urbana e ambiental**, promovendo não apenas melhorias operacionais, mas também contribuindo para o controle sanitário e para o cumprimento de normas ambientais e urbanísticas.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

#### 15.1. Justificativa da Viabilidade

A presente contratação mostra-se viável técnica, econômica e operacionalmente, considerando os seguintes aspectos:

##### 1. Viabilidade Técnica:

As caçambas estacionárias metálicas são equipamentos amplamente utilizados por municípios em ações de coleta e gestão de resíduos sólidos urbanos, especialmente para entulhos, galhos, móveis e materiais inservíveis. O produto possui padronização industrial, com especificações técnicas amplamente conhecidas e compatíveis com os veículos coletores já utilizados pela municipalidade, não exigindo adaptações ou investimentos adicionais em frota ou equipamentos.

##### 2. Viabilidade Econômica:

A aquisição direta das caçambas representa uma solução mais econômica em comparação à locação contínua desses equipamentos ou à instalação de estruturas fixas de ecopontos, que demandariam obras civis, licenciamento ambiental e manutenção permanente. Com um investimento pontual estimado de até R\$ 60.617,50 o município terá um ativo permanente, com vida útil prolongada e baixa necessidade de manutenção, o que garante excelente relação custo-benefício.

7 de 7

##### 3. Viabilidade Operacional:

A Secretaria de Obras e Serviços já dispõe de estrutura e equipes operacionais habilitadas para transporte, posicionamento e esvaziamento periódico das caçambas. A logística de coleta nos bairros será potencializada, promovendo maior eficiência nas ações de limpeza urbana, especialmente nos bairros que apresentam maior geração de resíduos volumosos.

##### 4. Aderência às Políticas Públicas Municipais:

A medida está alinhada com os objetivos das políticas públicas do município de Jaguariúna/SP, especialmente no que se refere à promoção do descarte adequado, combate a pontos de descarte irregular e incentivo à responsabilidade compartilhada pela gestão de resíduos.

##### Conclusão:

Diante dos elementos apresentados, a contratação proposta é plenamente viável e representa uma solução eficaz para a melhoria da infraestrutura de limpeza urbana, com impacto direto na saúde pública, no meio ambiente e na qualidade de vida da população.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**SANDOVAL DE PAULA LEITE NETO**

Responsável pela contratação direta